§ 2. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов и аукционов

Статья 51. Порядок подачи заявок на участие в открытом конкурсе

1. Данная статья определяет порядок подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Ранее соответствующее регулирование предусматривалось ст. 25 и положениями некоторых других статей Закона о размещении заказов.

Открывает данную часть, определяющая основные правила подачи заявок на участие в открытом конкурсе: заявки на участие в открытом конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении открытого конкурса. Прежде ч. 1 ст. 25 Закона о размещении заказов формулировала такие правила менее детально - устанавливалось, что для участия в конкурсе участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.

Часть 8 ст. 7.30 КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ) устанавливает административную ответственность за сокращение сокращение сроков подачи заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, если законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок допускается сокращение указанных сроков.

2. В части 2 данной статьи предусмотрены две возможные формы подачи заявки на участие в открытом конкурсе: либо в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия; либо в форме электронного документа, но только при условии, если такая форма подачи заявки допускается конкурсной документацией. Прежде в рамках данной регламентации ч. 2 ст. 25 Закона о размещении заказов устанавливала следующее: участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте или в форме электронного документа; при этом на таком конверте указывается наименование открытого конкурса (лота), на участие в котором подается данная заявка; участник размещения заказа вправе не указывать на таком конверте свое фирменное наименование, почтовый адрес (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица).

Часть 2 данной статьи предусматривает, что примерная форма заявки на участие в открытом конкурсе может указываться в типовой конкурсной документации. При этом рассматриваемая часть устанавливает, что заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а также непосредственно перечисляет такую информацию. Прежде перечень информации, которую должна содержать заявка на участие в конкурсе, был определен положениями ч. 3 ст. 25 Закона о размещении заказов. Этот перечень включал следующие разделы:

1) сведения и документы об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку;

2) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения контракта;

3) документы, копии документов или сведения, подтверждающие соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе.

3. Часть 3 данной статьи, в которой воспроизведено положение ч. 3.1 ст. 25 Закона о размещении заказов, предусматривает, что заявка на участие в открытом конкурсе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение, образец, пробу товара, закупка которого осуществляется. Следует подчеркнуть, что речь идет именно о праве, но не об обязанности участника закупки, подающего заявку на участие в открытом конкурсе.

4. Положения ч. 4 данной статьи, воспроизводя положения ч. 3.3 ст. 25 Закона о размещении заказов, устанавливает требования к оформлению заявки на участие в открытом конкурсе, подаваемой в письменной форме. При этом предусмотрено, что не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в открытом конкурсе, за исключением предусмотренных рассматриваемой частью требований к оформлению такой заявки. Кроме того, прямо указано, что при этом ненадлежащее исполнение участником открытого конкурса требования о том, что все листы таких заявки и тома должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в открытом конкурсе.

5. В части 5 данной статьи установлен запрет требования от участника открытого конкурса иных документов и информации, за исключением предусмотренных ч. 2 данной статьи документов и информации. Подобным образом ранее в ч. 4 ст. 25 Закона о размещении заказов предусматривалось, что требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных подпунктами "а" - "в", "д" и "е" п. 1, п. п. 2 и 3 ч. 3 указанной статьи документов и сведений, не допускается. Там же устанавливалось, что не допускается требовать от участника размещения заказа предоставление оригиналов документов.

Часть 4 ст. 7.30 КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ) устанавливает административную ответственность за установление требования о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок информации и документов.

6. Часть 6 данной статьи предусматривает необходимость регистрации заказчиком, специализированной организацией каждого конверта с заявкой на участие в открытом конкурсе, каждой поданной в форме электронного документа заявки на участие в открытом конкурсе, причем регистрация установлена только в отношении заявок, поступивших в срок, указанный в конкурсной документации.

В рассматриваемой части также установлены запреты отказа в приеме и регистрации конверта с заявкой на участие в открытом конкурсе, на котором не указана информация о подавшем его лице, и требования о предоставлении соответствующей информации не допускаются.

Прежде такие правила содержались в ч. 10 ст. 25 Закона о размещении заказов. Там же предусматривалось, что по требованию участника размещения заказа, подавшего конверт с заявкой на участие в конкурсе, заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация выдают расписку в получении конверта с такой заявкой с указанием даты и времени его получения. Часть 5 указанной статьи устанавливала, что при получении заявки на участие в конкурсе, поданной в форме электронного документа, заказчик, уполномоченный орган обязаны подтвердить в письменной форме или в форме электронного документа ее получение в течение одного рабочего дня со дня получения такой заявки. Эти положения в данной статье не воспроизведены.

В части 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ) установлена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

7. В соответствии с ч. 7 данной статьи участник открытого конкурса вправе подать только одну заявку на участие в открытом конкурсе в отношении каждого предмета открытого конкурса (лота). Иначе говоря, подача участником закупки альтернативных заявок на участие в открытом конкурсе не допускается. Последствия подачи одним участником закупки двух и более заявок на участие в открытом конкурсе в отношении одного и того же предмета открытого конкурса (лота) определены в ч. 4 ст. 52 Закона.

Рассматриваемое правило ранее устанавливалось в ч. 6 ст. 25 Закона о размещении заказов. Там же предусматривалось, что участник размещения заказа, который может оказывать влияние на деятельность специализированной организации, не может подать заявку на участие в конкурсе.

8. В части 8 данной статьи, воспроизводящей положение ч. 4 ст. 31.4 Закона о размещении заказов, для случая, когда несколько граждан планируют создание произведения литературы или искусства, исполнения (как результата интеллектуальной деятельности), являющихся предметом контракта, совместным творческим трудом, предусмотрено, что указанные граждане подают одну заявку на участие в открытом конкурсе и считаются одним участником открытого конкурса. Данное положение основано на положениях п. 4 ст. 1228 части четвертой ГК РФ, согласно которому права на результат интеллектуальной деятельности, созданный совместным творческим трудом двух и более граждан (соавторство), принадлежат соавторам совместно, и п. 1 ст. 1258 данного Кодекса, согласно которому граждане, создавшие произведение совместным творческим трудом, признаются соавторами независимо от того, образует ли такое произведение неразрывное целое или состоит из частей, каждая из которых имеет самостоятельное значение.

9. Часть 9 данной статьи, воспроизводя положение ч. 6.1 ст. 25 Закона о размещении заказов, предусматривает, что в случае, если конкурсной документацией предусмотрено право заказчика заключить контракты на выполнение двух и более поисковых научно-исследовательских работ с несколькими участниками открытого конкурса, участник открытого конкурса вправе подать заявку на участие в открытом конкурсе (лоте) только в отношении одной поисковой научно-исследовательской работы. Последствия подачи в указанном случае заявки на участие в конкурсе одновременно в отношении двух и более указанных работ предусмотрены в ч. 5 ст. 52 Закона.

10. В части 10 данной статьи установлено, что прием заявок на участие в открытом конкурсе прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе. Прежде такое положение было закреплено в ч. 7 ст. 25 Закона о размещении заказов, но в нем говорилось о дне вскрытия конвертов и открытия доступа к заявкам в форме электронных документов.

11. Часть 11 данной статьи возлагают на заказчика, специализированную организацию обязанности обеспечивать сохранность конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность поданных в форме электронных документов заявок на участие в открытом конкурсе и обеспечивать рассмотрение содержания заявок на участие в открытом конкурсе только после вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в

открытом конкурсе в соответствии с Законом. Ранее в ч. 8 ст. 25 Закона о размещении заказов устанавливалось лишь то, что заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация обязаны обеспечить конфиденциальность сведений, содержащихся в таких заявках до вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе. Причем данная обязанность возлагалась и на участников размещения заказа, подавших заявки на участие в конкурсе.

В рассматриваемой части также установлен адресованный лицам, осуществляющим хранение конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, в том числе поданных в форме электронных документов заявок на участие в открытом конкурсе, допускать повреждение этих конвертов, осуществлять открытие доступа к таким заявкам до момента вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе в соответствии с Законом. Прежде такой запрет содержался в ч. 8 ст. 25 Закона о размещении заказов, но только в отношении повреждения таких конвертов и заявок.

12. В части 12 данной статьи определены последствия поступления конверта с заявкой на участие в открытом конкурсе и заявок на участие в открытом конкурсе в форме электронных документов после истечения срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе: такой конверт не вскрывается и в случае, если на конверте с такой заявкой указана информация о подавшем ее лице, в том числе почтовый адрес, возвращается заказчиком, специализированной организацией в порядке, установленном конкурсной документацией; открытие доступа к заявкам на участие в открытом конкурсе, поданным в форме электронных документов после истечения срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе, не осуществляется.

Прежде ч. 10 ст. 26 Закона о размещении заказов предусматривала несколько иное правило. Устанавливалось, что полученные после окончания приема конвертов с заявками на участие в конкурсе и подаваемых в форме электронных документов заявок на участие в конкурсе конверты с заявками на участие в конкурсе вскрываются (в случае, если на конверте не указаны почтовый адрес (для юридического лица) или сведения о месте жительства (для физического лица) участника размещения заказа), осуществляется открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе, и в тот же день такие конверты и такие заявки возвращаются участникам размещения заказа.

13. Часть 13 данной статьи на случай, когда по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе подана только одна заявка на участие в открытом конкурсе или не подано ни одной такой заявки, предусматривает, что открытый конкурс признается несостоявшимся. Для случая, когда конкурсной документацией предусмотрено два и более лота, предусмотрено, что конкурс признается не состоявшимся только в отношении тех лотов, в отношении которых подана только одна заявка на участие в открытом конкурсе или не подано ни одной такой заявки.

Такие же положения ранее содержались в ч. 11 ст. 25 Закона о размещении заказов. Часть 12 указанной статьи предусматривала возможность заключения контракта в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе подана только одна заявка на участие в конкурсе. В том же порядке согласно ч. 11.1 указанной статьи заключаются контракты в случае, если конкурсной документацией предусмотрено право заказчика заключить контракты на выполнение двух и более поисковых научно-исследовательских работ с несколькими участниками размещения заказа и по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе число поданных заявок не превышает указанного в конкурсной документации количества поисковых научно-исследовательских работ, конкурс. В данную статью эти положения не вошли. Последствия признания конкурса несостоявшимся установлены ст. 55 Закона.